



つなぐちゃんベクトル

社会福祉法人大阪手をつなぐ育成会社内誌 臨時増刊 31号 2010.3.1 発行 社会政策研究所

=====

2月17日、ようやく衆議院厚生労働委員会がスタートし、改革への本格的な議論が始まりました。題して・・・「ポジティブ・ウエルフェア」という積極的な社会保障政策への転換を・・・ 2010年2月17日 長妻昭厚生労働大臣所信表明の全容を紹介します。

ただ残念ながら、障害者施策に関してはあまりにも淡白だという印象です。「ポジティブ・ウエルフェア」という積極的な社会保障政策への転換という、恩恵をどの程度受けることができるのか。それとも障害者施策に関しては、内閣府の制度改革本部やその傘下の制度改革推進会議にゆだねてしまっているのでしょうか。長妻大臣の演説は、子どもや少子化対策のオンパレード？なのかも知れません。ともかく障害者に関するくだりにアンダーラインを入れました。現在の厚生労働省の施策の力点を、演説の量という目に見えるもので押し量ってみてください。【kobi】

第百七十四回国会

衆議院厚生労働委員会 厚生労働大臣所信表明

厚生労働委員会開催に当たって、私の所信を申し上げます。

委員各位、そして国民の皆様方の御理解をいただきますようお願い申し上げます。

(はじめに)

鳩山内閣の「命を守る政治」の先には、政治が達成すべき大目標である、「飢餓の無い世界平和の実現」があります。その実現のために、日本は、国際連携を強化し、あらゆる分野で主体的に取り組まなければなりません。しかし、世界に貢献するためには、まず国内の基盤を揺ぎ無いものにすることが重要です。

(少子高齢時代の社会モデル)

私は、国内の基盤を確立するための最大の課題の一つが、直面する少子高齢社会とどう向き合うか、ということだと考えます。先進国で最も早く少子高齢社会に突入した日本が、世界のお手本となる持続可能な社会モデルを打ち立てることが目指すべきゴールです。

そのゴールは、格差が少なく、何歳になっても働きたい人が働くことができ、安心して子どもが産め、地域で健康に長寿を迎えられる社会です。その前提として、新しい成長戦略で経済を安定成長させ、負担と給付の関係を明確にすることが不可欠です。

二〇〇九年には十五歳以上に占める労働力人口が戦後初めて六割を切りました。現在、毎日二千九百八十人が誕生し、誕生より多い三千百二十人がお亡くなりになっています。人口は、二〇〇五年に戦後初の減少に転じ、毎日百四十人ずつ人口が減少しています。現状のままでは、二〇五五年、今から四十五年後には、六十五歳以上の高齢者一人を現役世代一人が支える構図になり人口も九千万人を切ります。現在は現役三人で一人の高齢者を支える騎馬戦型とすれば、四十五年後には一対一の肩車型になります。

このままでは、経済や社会保障の担い手が不足し、国の基盤も揺らぎかねません。今後、少子高齢社会における厚生労働省が担うべき取組を社会政策、自助、共助、公助の四つに分けて説明します。

（少子高齢社会の社会政策：子ども手当等）

まず、子ども手当について説明します。

日本が百人の国だとすると、直近の数字で約十四人が十五歳未満です。日本は先進国の中で、子育て支援にかかる予算が国内総生産、GDPの比率でも、最も少ない国の一つです。

子ども手当は、子育てを社会全体で支えるという発想に基づいています。次代を担う子どもの育ちを支援するため、平成二十二年度において、中学校修了までの子どもにつき、月額一万三千円の子ども手当を支給するための法律案を提出しました。子ども手当によって、結果として、少子化の流れを変え、子どもの健やかな育ちの確保や、子どもの貧困率の削減などにつなげたいと考えています。

子育て政策では、現金支給とともに、保育所整備などの現物支給、仕事と生活の調和であるワーク・ライフ・バランスの三者が適正に整備されなければなりません。今後五年間で、保育所の定員を毎年五万人ずつ増やし、三歳未満の人口に占める保育所定員をこれまでの四人に一人から三人に一人に増強することを目標としました。

ワーク・ライフ・バランスを推進するため、今年六月末から、企業に対して三歳までの子どもを育てる労働者対象に短時間勤務制度を義務付けたり、男性の育児休業の取得を促進したりするなど取組を実施します。

（少子高齢社会の自助：就職支援等）

国民一人ひとりの努力、「自助」が重要であることは言うまでもありません。自助のための就職を支援すべく、働きたい高齢者、高齢者を支える現役世代、働きたい母親等を対象に施策を実施します。

日本が百人の国だとすれば、約四十九人が仕事についていますが、約三人が失業者です。

今、就職難にもかかわらず、介護の分野は有効求人倍率が一・三倍と人手不足の状態が続いています。介護分野をはじめ、医師を事務作業面でサポートする医療クラークなどの医療分野にも失業者の皆様が移行できるよう取り組んでまいります。特に介護職の賃金を上げ魅力ある職種にするために政権交代以降、介護職員処遇改善交付金の活用を強く呼びかけて、事業所の申請率を四十八%から八十%に引き上げました。昨年十二月には全国四百二十二箇所で、介護事業所と求職者の面接会である介護就職デイを実施し、約一万人の求職者の方が参加され、参加者一割強の千八百八十三人が介護職への就職を決定しました。雇用を確保し、介護・医療を立て直すチャンスと位置付けて取り組んでまいります。

さらに「働きながら資格をとる」介護雇用プログラム」の創設や休業手当等を補助する雇用調整助成金の要件緩和を行ったほか、新卒者支援の強化、重点分野雇用創造事業等を実施します。

また、子育て中の女性の再就職支援を実施するマザーズハローワーク事業の拡充をはじめ、若者・女性・高齢者・障害者等の方々に対するきめ細かな就職支援も実施します。雇用保険を受給できないの方々に対する第二のセーフティネットとして、無料の職業訓練と訓練期間中、生活費を支給する緊急人材育成支援事業を開始しています。

平成二十二年度は 公共職業訓練とあわせて、前年度から五万人以上増やして三十万人を超える離職者の方々に対する職業訓練を 実施してまいります。

さらに、平成二十三年度から恒久的な制度として「求職者支援制度」を創設するよう取り組んでまいります。

雇用保険について、非正規労働者に対する適用基準である「六箇月以上の雇用見込み」を「三十一日以上」に緩和すること等を内容とする改正法案を提出しました。これにより

新たに約二百五十五万人が雇用保険に加入できる見込みであり、セーフティネットを強化します。また、派遣労働者の雇用の安定のため、登録型派遣や製造業務派遣の原則禁止等を内容とする法律案を提出してまいります。

（少子高齢社会の共助：年金制度等）

少子高齢社会における、保険制度や地域・NPOなどによる助け合いの「共助」について説明します。まずは年金です。日本が百人の国としたら、約二十人が老齢年金を受給しています。

年金制度改革については、平成二十五年に三原則に沿った新制度の法案を成立させるべく取り組みます。

原則一は、若い人でも無理なく払える持続可能な制度。

原則二は、転職をしても変わらない一つの制度。

原則三は 最低保障機能がある制度、です。

雇用の流動化など時代にあった、公平・透明で分かりやすい年金制度とするため、具体的な制度設計に向けた検討を進めてまいります。

「消えた年金」問題に関しては、「国家プロジェクト」と位置付け、二年間に集中して取り組み、政権一期四年の間に、できる限りの対策を進めてまいります。これまで、記録統合後の再裁定申請から年金支払いまでの期間の短縮化、国民年金特殊台帳とコンピュータ記録の突合せ迅速な被害者救済のための新たな回復基準の設定など、着実に進めてまいりました。

現在、記録問題への取組状況について毎週、数値を公表しているところです。紙台帳との照合について、昨年、初めて、地方自治体が保管する国民年金の紙台帳とコンピュータ記録の照合のサンプル調査を実施したところ、一定の割合で不一致があり、中には年金額が年額十万円以上増額になる方もいらっしゃいました。御自身でも記録が抜けていることに気付いていない方が大勢いらっしゃいます。これまでの記録問題への政府の取組は、「記録を皆に送付するから間違いがあったら言ってきなさい」というものでした。確かに記録を送付して確認してもらうことは 重要なことです。しかし、同時に政府が保管する紙台帳と照合して、記録漏れに気付いていない方の記録を回復することも重要です。申請主義という名の下で申請を待つという待ちの姿勢だけでは不十分です。

平成二十二年度、二十三年度の二年間で優先順位の高い紙台帳から照合を始め、平成二十五年度までの四年間ですべての紙台帳の照合を致します。年金通帳に関しましては、まずは現在のパソコンを使ったインターネットでの記録確認をより使いやすいものにして、自宅でパソコンが使えない方であっても市役所や郵便局などに設置してあるパソコンを使って、補助員の補助の下で記録を確認できるようにします。その上で、年金通帳の形式や設計内容について、国民的な調査を実施し、内容を確定させた上で、年金通帳を実現してまいります。

無年金問題につきましては、ご自身を無年金と思っておられる方でも、サラリーマンの配偶者で昭和六十一年三月以前に任意加入しなかった期間等のカラ期間などを調べれば受給者となる可能性があります。このため、二十五年以上の資格期間を満たしていない六十三歳以上の約五十万人を対象として、注意喚起文書を初めて発送するなど、受給者を増やす努力を 実施しております。また、無年金となる方の発生を予防するとともに、高齢者の年金額を充実させる観点から、国民年金保険料のさかのぼり納付期間を二年から十年に延長する等の法律案を提出してまいります。年金積立金の運用につきましては、安全・確実な運用、業務の透明性・効率性の向上を内容とする 新たな中期目標を示したいと考えています。

（少子高齢社会の共助：医療保険等）

日本が百人の国としたら、一ヶ月の間に約三十三人が医療機関等にかかっています。後

期高齢者医療制度は、政権一期四年の中で、廃止し、高齢者の皆様をはじめ、より分かりやすく、信頼が得られる制度へ移行します。このため、昨年十一月に、私の下に「高齢者医療制度改革会議」を設置し、議論を重ねているところです。今後、骨格を中間的なまとめとしてお示しします。

それに先立って、今年四月には、差別的扱いとして批判があった後期高齢者医療制度の一環として七五歳以上に適用された診療報酬体系を廃止します。

また、昨今の急激な経済の悪化等により、このままでは協会けんぽや国民健康保険、後期高齢者医療制度において、来年度以降の保険料の大幅な引上げが必要となります。このため、それぞれの制度における保険料上昇の抑制措置を内容とする法律案を提出したところであります。

医療の立て直しは待ったなしです。来年度の医学部定員について、前年度に比べ三百六十人増員して過去最大の八千八百四十六人とするほか、診療報酬改定につきましては、十年ぶりのネットプラス改定としました。特に診療報酬本体では、前回の改定の四倍以上である一・五五%のプラスとしました。これは、国民の安心する医療を実現するためであり、救急、産科、小児科、外科等の医療の再生や病院の勤務医の負担軽減を図るよう改定します。具体的には例えば、救急医療については、診療所と病院の連携を強化して、救急外来をサポートするための診療報酬を新設します。また、勤務医の事務負担軽減策としては、医療クラークの配備に対する診療報酬を手厚くします。

受けた医療の明細が分かる「診療明細書」を原則として無料発行するように医療機関に義務付けます。患者さんが治療の中身を理解しチェックするなど診療内容や医療費の透明性を高めます。

新型インフルエンザ対策につきましては、流行状況に応じた対策を実施してまいりました。現在、患者数はピークを超え、減少傾向にあるものの、いつ再流行が起こるか分からず、また、病原性が変化することもあり得ます。引き続き、国内外の状況を注視します。新型インフルエンザA/H1N1と同程度の病原性を有する新型インフルエンザのワクチンを位置付けることなどを内容とする予防接種法の改正法案を提出してまいります。今回のように輸入ワクチンに頼らざるを得ない事態とならないよう、国内において細胞培養法を開発し、全国民分の新型インフルエンザワクチンを約半年で生産可能にするために引き続き取り組みます。

また、薬害肝炎の反省に立ち、医薬品等による健康被害の再発を防止するとともに、肝炎対策基本指針の策定と実施に取り組んでまいります。

肝炎医療費の助成について、平成二十二年度から自己負担限度額を原則一万円とし、核酸アナログ製剤治療を新たに助成対象に追加するなど支援を拡充し、併せて、検査や診療についての体制整備、肝疾患研究の強化などに取り組みます。

臓器移植につきましては、本年七月の円滑な施行に向けて、準備を着実に進めます。

日本が百人の国としたら生涯で約四十五人がガンになっています。平均すれば一日で九百四十人がガンで亡くなっています。がん対策につきましては、検診を受けやすい体制の整備、がん医療に携わる従事者の養成など必要な予算措置を講じております。

難病対策につきましては、研究を積極的に推進するとともに、安心して必要な医療を受けられるよう、医療費助成について、昨年十月より対象疾患を十一疾患追加し、五十六疾患としました。

この他、統合医療について、現状を科学的に把握し、今後の政策について検討します。

(少子高齢社会の共助：介護保険等)

日本が百人の国としたら、約三人が介護サービスを受けています。

介護については、先に述べた、介護職員の待遇改善に引き続き努めてまいります。同時に介護職員の負担増大につながっている介護保険の申請事務などの煩雑さを解消します。現在、自宅で六十歳以上の方が介護をしている、いわゆる老老介護の割合は六割近くに上

っています。介護施設の待機者も増加しています。施設介護と居宅介護をバランス良く整備して、高齢者が住み慣れた地域で自らの希望に応じて介護を受ける体制を作ることが重要です。介護施設については今後三年間で、定員を十六万床増加させ、過去三年間の二倍のペースを保つように取り組みます。訪問介護に関しても現行の利用者百十五万人を増加させ、訪問看護の体制整備にも努めてまいります。介護サービス、医療的ケア、生活支援サービス、高齢者用住まいの確保を含めた多様なサービスを包括して提供する地域包括ケアシステムの構築に努めてまいります。

介護保険法の施行日前に特別養護老人ホームに入所していた方に対する利用料等の負担軽減措置を延長する法律案も提出しました。二年後には介護報酬と診療報酬の同時改定を迎えます。介護と医療の融合的改革に向けて取組を始めます。

(少子高齢社会の公助: 貧困問題)

次に少子高齢社会における、税金で支える「公助」について説明します。

まずは、貧困の連鎖を断ち切ることが重要です。生活保護の母子世帯に支給する母子加算は来年度も継続支給することとして予算案を提出しました。さらに、ひとり親家庭の自立を促進するため、児童扶養手当について新たに父子家庭の父を支給対象に含める法律案を提出しました。

一昨年には年末の派遣村が社会問題となりました。そこで昨年末には、全国八ローワークで、生活相談にも乗る「ワンストップ・サービス・デイ」を開催し、六千三百三十名の方に仕事、住まい、生活支援の相談を実施しました。また、地方自治体にもお願いし、百九十四の地方自治体で年末年始の生活総合相談をしていただきました。私も年末年始に公設一時宿泊所におじゃまし、利用者のお話を聞きました。どこにでもいる若者が公園で寝泊りせざるを得ない、努力しても抜け出せない現状を目の当たりにしました。

他人事ではありません。もはやかつての一億総中流の日本ではありません。住む場所が不安定では、仕事を探すこともできません。今後、住まいや生活にお困りの求職者の方を、年末年始のみならず日常的に支援するため、新たに八ローワークに、二百六十三名の住居・生活支援アドバイザーを配備します。

また、地方自治体を窓口として家賃を補助する住宅手当について、就職活動をしている場合、支給期間を現行の最長六ヵ月から最長九ヵ月に延長します。生活保護になる前の、第二のセーフティネットというべき、施策を整備することが重要です。日本が百人の国としたら、約一人が生活保護を受けています。生活保護に関しては、依然として高い保護率が続いています。必要な方が適切に保護を受けられるようにします。生活保護を受けている方が働き自立するために、地方自治体に就職活動などをサポートする就労支援員を約二千五百人増員し三千五十人配備するよう予算措置を講じております。

(少子高齢社会の公助: 障害者政策)

川に飛び込んだ際に、けがをして、首から下の大部分が動かなくなった青年に昨年十二月に会いました。懸命にリハビリを続ける姿が目には焼き付いています。日本が百人の国だとすれば、約六人が障害者です。障害のある方の支援につきましては、「障害者自立支援法」を廃止し、「制度の谷間」のない、利用者の応能負担を基本とする総合的な制度をつくることとしています。本年一月から、障害当事者等からなる「障がい者制度改革推進会議」において新制度の検討を開始しました。それに先駆けて平成二十二年度予算案においては、低所得者の障害福祉サービス等の利用者負担を無料としています。

(自殺対策)

現在、自殺者数は十二年連続で三万人を超え、毎日約九十人の方が自殺しています。日本は先進七カ国では唯一、十五才から三十四才までの若者の死因トップが自殺となっており深刻な状況です。人口当たりの自殺率も先進七カ国中、最悪で、イギリス、イタリアの

三倍、アメリカ、カナダの二倍となっています。自殺対策に取り組むNPO法人「ライフリンク」の報告書にはこうあります。「自殺は、人の命に関わる極めて「個人的な問題」である。

しかし同時に自殺は「社会的な問題」であり「社会構造的な問題」でもある。より実効性の高い今後の自殺対策のため、「自殺、うつ病等対策プロジェクトチーム」を設置しました。自殺を食い止める人材の育成や訪問支援など、地域や職場等における自殺対策の一層の推進に努めてまいります。

（ 援護行政 ）

また、援護行政につきましては、戦没者の遺骨収集や慰霊事業をはじめ、支援策をきめ細やかに実施してまいります。

（ 経済成長と社会保障はトレードオフの関係か ）

憲法二十五条には「すべて国民は、健康で文化的な最低限度の生活を営む権利を有する」と規定されております。しかし、実際には、具体的に最低限度の生活とは何か、という基準、すなわち、ナショナルミニマムが必ずしも明らかになっておらず、検証が必要です。有識者の御協力を頂き設置したナショナルミニマム研究会を中心に、その基準を確立してまいります。

経済成長と社会保障は、一方を重視すれば他方が犠牲になるというトレードオフの関係と捉えられがちです。企業や地域社会が福祉の担い手として機能していた時代から、企業における年功序列・終身雇用が崩れ、地域でも単身世帯が増加する等、地縁血縁も薄れる時代には、新しい社会保障の理念が求められています。社会保障を充実させることで、格差が縮小し、安心感が生まれれば消費や経済成長にもプラスの影響が生まれる。社会保障が「機会の平等」を後押しして、多くの人がチャレンジできる環境を整備すれば、広く国民全体の能力を生かすことができる。そんな福祉施策であるポジティブ・ウェルフェアを拡充し、個人の有する能力や価値を最大限引き出して経済成長の基盤づくりを支援する。経済成長と社会保障はトレードオフの関係ではなく、共存共栄の車の両輪として捉える政策を確立します。

（ 社会保障を「コスト」から「未来への投資」と捉える ）

これまで、社会保障は「コスト」として捉えられがちでしたが、「未来への投資」と捉えることが重要です。医療・介護については、今後高齢者を中心に確実に需要の増大が見込まれ、大きな成長と雇用の創出が期待されます。今こそ、政府と市場の役割分担を見直しながら成長モデルを描く時です。

昨年末、政府がとりまとめた新成長戦略で、健康・医療・介護分野を成長を牽引する四本柱の一つと位置付けました。今後、厚生労働省に設置した医療・介護・保育「未来への投資」プロジェクトチームを中心に、今年六月の新成長戦略の最終とりまとめに向けて、その具体化を図ってまいります。

（ 負担と給付の透明化 ）

最後に最も重要な財源問題です。持続可能で安心できる社会モデルという時に、財源問題は避けて通れません。まず、重要なことは、国民の皆様は、自分たちが支払った税金や保険料が全額、無駄なく社会保障の給付に使われている、という実感を持っていただくことです。

その実感がなければ、新たな御負担をお願いしても理解は得られません。負担と給付の関係を透明にして、中抜きや浪費をなくすのです。このため、厚生労働省に、事務次官がトップとなり責任を負う「コスト削減・業務改善プロジェクトチーム」を設置し、天下り法人や内部留保率が著しく高い公益法人に対する補助金等の削減を実施するなど、これま

での予算を見直しました。

調達を一括購入とするなど行政経費の節約や、役員の公募、嘱託ポストの廃止など独立行政法人への天下り廃止や浪費削減にも取り組んでいます。引き続き、無駄がないかどうか徹底的に省内仕分けを実行してまいります。役所文化を変える第一歩としては、昨年十月から職員の人事評価基準を変えました。特に「コスト意識・ムダ排除」や「制度改善に当たってのアフターサービスの考え方の導入」、「国民の生命・財産にかかわる事案の情報収集・公開」の視点に着目した業務目標を職員に立ててもらい、業績を評価することとしました。

さらに、本年一月から外部有識者からなる人事評価検討プロジェクトチームを立ち上げ、昨年十月に実施した人事評価基準の検証や改善、あるべき人物像についての議論を進めています。

私が厚生労働省に参りまして五ヶ月が経ちました。

多くの直面する課題に取り組むとともに、国家百年の計に立ち五十年後、百年後によりよい社会を残したいという強い思いを持っています。国民の皆様から預かった税金や保険料を、現在と未来のために無駄なく有効に使うことで、「生活者の立場に立つ信用できる厚生労働行政」を創り上げてまいります。

藤村委員長をはじめ、委員の皆様、国民の皆様に、一層の御理解と御協力を賜りますようお願い申し上げます。

ありがとうございました。

*****お知らせ*****

本日付(2010年3月1日)で、社会福祉法人大阪手をつなぐ育成会のホームページがリニューアルされました。

これまでの「つなぐちゃんベクトル」の定期号も臨時増刊号も、掲載記事を手直ししてこのホームページに掲載するという方針です。個人情報で不適切なものは除きますが、掲載にご理解とご協力をお願いします。

<http://www.osaka-ikuseikai.or.jp/>



また、このホームページ上で、「たまにブログ」をスタートさせています。職員のみ皆さんの参加をお待ちしております。



大阪市天王寺区生玉前町 5-33 社会福祉法人大阪手をつなぐ育成会 社会政策研究所発行