

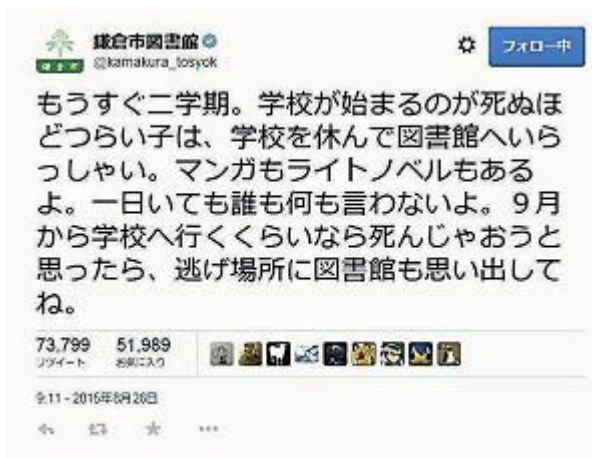


大阪+知的障害+地域+おもろい=創造

知の知の知の知

社会福祉法人大阪手をつなぐ育成会 社会政策研究所情報誌通算 2607 号 2015.8.30 発行

「死ぬほどつらい子、図書館へ」...共感広がる



読売新聞 2015年08月29日
ネット上を駆け巡り、共感を広げているツイート

「死ぬほどつらい子は、学校を休んで図書館へいらっしやい」「死んじゃおうと思ったら、逃げ場所に図書館も思い出してね」

神奈川県鎌倉市図書館の公式ツイッターで26日に女性司書が投稿した「つぶやき」に共感が広がっている。27日夕までに、賛同したり転載で紹介したりするリツイートは7万回超に上っている。

子供たちに向けてつぶやいたのは市中央図書館に勤務する河合真帆さん(44)。夏休み明けの9月1日に子供の自殺が突

出して多いというニュースを見て、思い立った。

米国の図書館には「自殺したくなったら図書館へ」というポスターがたくさん貼られているといい、「当たり前のことを言っただけ」のつもりだが、「近くにこんな図書館があったらいいのに」「心があたたかくなりました」などのメッセージが続々と寄せられた。

「皆さんの言葉が重なり合って、共感を呼んだのでは。ネット時代の言葉の力を感じた」と河合さん。「ツイートを見た」と図書館に電話がかかってくる、来館者から「応援してるよ」と声をかけられた職員もいたという。

名古屋市出身の河合さん自身、小学校に行きたくなくなった経験がある。「私は『行かない』という選択肢も知らず、我慢して登校し続けたけれど、家と学校以外にも居場所があるんだよと伝えたい」。市図書館のツイッターは27日も、「つらいきもちをかかえているあなたへ」と、つぶやきを発信した。「図書館にはいろいろな本があるよ。疲れた心によりそのような本が見つかるかも」――。

きょうだいが集える場に

読売新聞 2015年08月30日

約1年前にご紹介した兵庫県のゆい子さん(43)(仮名)からお手紙をいただきました。子どもの頃から、2歳年下のダウン症の妹さんを特別視する周囲の目に傷つくとともに、ご自身は、妹にかかりきりの母親に甘えられなかったといった体験をお持ちでした。

同じように兄弟姉妹に障害者がいる人たちの「声を聞きたい」といっておられました、どうお過ごしでしたか？

<実は、日曜便に掲載されたその日に「きょうだい会」に参加し始めました>

きょうだい会とは、「全国障害者とともに歩む兄弟姉妹の会」の会員が各地域で開く集い

のこと。ゆいさんが通うきょうだい会は2か月に1度、10人前後が集まり、近況を話し合うそうです。

＜そこには、それぞれ兄弟姉妹の障がいは違えど同じ境遇の20～60代のきょうだいたちがいました。大半の人が障がい者への世間の無理解からつらい体験をしていました＞

ゆいさんは、大学受験する年頃から対人恐怖症などに悩んできました。

＜私は障がいを不幸なこととは捉えていなくて。幼い頃から一緒にいる妹は、「障がい者」というより「ちょっと変わった妹」って感覚なので、特別扱いされると傷つく。ほかにも親や周囲と「感覚が合わない感じ」は様々な場面でありました。そうして、だんだん自分が孤立化して＞

そんなふうには、きょうだい会に参加して自分の心の内を客観的に見つめられるようになってきたともいいます。刺激も受けているんですね。

＜知り合った人の中には、率先して若い年代の「きょうだいたち」を支援する活動をしている人もいました。子どもの頃から気持ちを分かってくれる仲間がいれば、もやもやをはき出せるし、何より苦しんでいるのは自分一人じゃないことが分かります＞

そしてご自身も、新たな一步を踏み出されていました。

＜2月に実家の物置を改装し、手作りなどを楽しみながらお茶が飲めるアトリエをオープンしました。少しずつ、得意な消しゴムはんこ作りの教室などを始めています＞

そこでまずは親しいきょうだい同士のおしゃべり会を企画中とのこと。＜例えば「ひきこもりはだめ」「認知症はよくない」等々、違いを認めにくい社会は多くの人を生きづらくすると思います。だから、障がいのある人のことをもっと知ってほしい。私たちきょうだいが伝えていくことが大事なのかなとも考えています＞。アトリエが集いの場になれば、いいですね。

ところで最後に私事ですが、9月より松江に赴任することになりました。この3年間、皆さんの思いや近況を知るのが励みでした。ありがとうございました。私も次の一步を踏み出します。(坂根薫)

甲斐市の子ども医療費無料化、中学生まで拡大へ

朝日新聞 2015年8月29日

甲斐市の保坂武市長は28日、子どもの医療費無料化を中学生まで拡大するため、9月定例市議会に条例改正案を提出することを明らかにした。県内市町村では、中学3年、もしくは高校3年までの医療費を無料化する動きが進んでおり、小学6年までとしていたのは甲斐市だけだった。

実施は来年1月からの予定。小6までは、窓口での支払いが必要ない窓口無料方式だが、中学生は、いったん全額負担して後から払い戻しを受ける償還払い方式を採用する。保坂市長は「無料化制度の拡大は、後の世代の負担を考慮し慎重に対応する必要がある。支払い方式については、今後、国や県の動向によって対応する」と話した。

また、重度心身障害者の医療費を無料にする医療費助成制度について、県の方針で自動還付となっている支払い方式を、甲斐市独自で小6までは窓口無料に変更する方針も決めた。



障害児守る防災体制を 全国研究協議大会で保護者ら研修

岐阜新聞 2015年8月30日

保護者の防災意識を高めるため合同研修を開いた実践を紹介する伊藤三奈子前会長(左から2人目)と堀友枝会長(同3人目)＝岐阜市長良、岐阜グランドホテル

全国特別支援学校知的障害教育校PTA連合会の全国研究協議大会が29日から2日間の日程で、岐阜市長良の岐阜グランドホテルで始まった。県内では初開催で、分科

会では岐阜特別支援学校と岐阜本巣特別支援学校のPTAが保護者の防災意識を高めようと合同で講演会を開いたり、先進地を視察したりした取り組みを報告した。

特別支援学校に通う知的障害児の保護者らの交流と研修を目的に毎年開き、34回目。全国から教職員を含め約920人が参加した。

分科会は社会参加と自立、豊かな地域生活、特色あるPTA活動など四つのテーマで開かれた。伊藤三奈子・岐阜特別支援学校PTA前会長と、堀友枝・岐阜本巣特別支援学校PTA会長は、「親としての準備と心構え」と題して実践を発表。

学校間が約5キロと近いことから保護者が一緒に防災センターの見学や避難所運営ゲームの研修会を行ったことを説明した。

堀会長は岐阜本巣独自に親子防災教室を開いて新聞紙でスリッパを作ったり、ハザード

マップの学習をしたりしたことに加え、「防災研修を積み重ねて、災害時に障害児が落ち着いて過ごせる環境と体制をつくりたい」と力を込めた。

マイナンバー制度で配布される2種類のカード

【表】

通知カード

個人番号 1234 5678 9012
氏名 番号 花子

住所 ○○県□□市△△町◇丁目○番地▽▽号

平成元年3月31日生 性別 女

申請書ID 1234 5678 9012 3456 7890 123

番号 花子
氏名

住所 ○○県□□市△△町◇丁目○番地▽▽号

生年月日* 平成元年3月31日 性別* 女

【代打文字情報】

電話番号 外個人住民の区分

自署開票 満了日の有無* 在署開票 満了日*

右欄の赤字表記を希望する
*最大11文字まで(通称欄は1文字)

パンゴウ ハナコ

※上に入力されている情報は、平成00年00月00日現在のものです。

左のQRコードを読み取るとスマートフォン等から交付の申請ができます。

申請書ID 1234 5678 9012 3456 7890 123

右のQRコードは製造管理用です。

視覚障がい者用
音声コード
10000019 01/01
3190110000019#

【裏】

●法律で定められた者以外の者が個人番号をコピーすることは、法律で禁止されています。また盗用罪も改ざんした場合は、法律により罰せられます。

●この通知カードを拾得された方は、お手数ですが、下記連絡先までご連絡ください。

【連絡先】岐阜県庁カードコールセンター 0570-0000000

●この通知カード1枚、個人番号カードの交付を受ける場合に、有効利用されなければなりません。

マイナンバー

表面の内容に誤りがないことを確認しましたので、個人番号カードの交付及び電子証明書の発行を申請します。

顔写真貼付欄
サイズ
(縦4.5cm×横3.5cm)

申請日 年 月 日

申請者氏名(自署) 印

●以下の電子証明書の詳細については、同封の「ご案内」をご覧ください。

発行を希望しない電子証明書がある場合、下の口を黒く塗りつぶしてください。

署名用電子証明書 ※ 不要 ※15歳未満の方、成年被後見人の方は別封発行されません

利用者証明用電子証明書 ※ 不要

【ご注意】電子証明書は、e-Tax等の電子申請、マイナンバーカードへのログイン、コンビニ交付サービスなど多様なサービスを提供するためのものです。

口を黒く塗りつぶす場合は、電子証明書の機能が搭載されないこととなります。

フリガナ	代理人(自署)	本人との関係
代理人氏名	印	
代理人住所		

(電話番号:)

●15歳未満の方、成年被後見人の方が申請を行う場合は、法定代理人の方が以上の「代理人記載欄」にご記入ください。

●申請の際は、同封の「ご案内」をご覧ください。

●表面の記載事項のうち、*印の付いた項目に誤りや変更がある場合、申請は受付できませんので、本申請書は送付せず、お住まいの市町村窓口にお問合せください。

●切り取った本紙は、お照会の際に必要となりますので、通知カードと併せて大切に保管してください。

通知カード

【Q&Aマイナンバー通知】
行政手続きが簡単に 徴税強化の狙いも
共同通信 2015年8月30日

来年1月から始まるマイナンバー制度で、番号通知が開始される10月が迫ってきました。

Q マイナンバーとは何ですか。

A 赤ちゃんからお年寄りまで国民一人一人に割り振られる12桁の個人番号です。社会保障や税など制度

【表】

個人番号カード

氏名 番号 花子

住所 ○○県□□市△△町◇丁目○番地▽▽号

性別 女

平成元年3月31日生 2025年3月31日まで有効

申請書ID 1234 5678 9012 3456 7890 123

番号 花子
氏名

住所 ○○県□□市△△町◇丁目○番地▽▽号

生年月日* 平成元年3月31日 性別* 女

申請書ID 1234 5678 9012 3456 7890 123

右のQRコードは製造管理用です。

視覚障がい者用
音声コード
10000019 01/01
3190110000019#

【裏】

●このカードを拾得された方は、お手数ですが、下記連絡先までご連絡ください。

【連絡先】個人番号カードコールセンター 0570-0000000 (24時間受付)

1234 5678 9012

氏名 番号 花子

平成元年3月31日生

●法律で定められた者以外の者が個人番号をコピーすることは、法律で禁止されています。また盗用罪も改ざんした場合は、法律により罰せられます。

●この通知カードを拾得された方は、お手数ですが、下記連絡先までご連絡ください。

【連絡先】岐阜県庁カードコールセンター 0570-0000000

●この通知カード1枚、個人番号カードの交付を受ける場合に、有効利用されなければなりません。

個人番号カード

ごとに管理されている情報を共通の番号で照合できるようにし、年金保険料や税金の納付手続きを簡略化したり、災害時の本人確認をスムーズにして、支援金などを受け取りやすくしたりするのが狙いです。

Q 今後の流れは。

A 10月以降、個人番号を記した「通知カード」が簡易書留で市町村から届きます。これは紙製のいわば“仮カード”です。これは税の源泉徴収などマイナンバー関連の業務に限ってしか、身分証明書として利用できません。政府は、プラスチック製で顔写真やICチップが付いた「個人番号カード」を作るよう勧めています。これは、どのような場面でも身分証明書として使える“本カード”に当たります。

Q どうしたら入手できるのですか。

A 通知カードに同封された書類に顔写真を貼り、返信用封筒を送り返すことで交付の申請ができます。スマートフォンからも可能で、初回のカード発行手数料は無料です。申請しておく、来年1月以降、市町村からあらためてはがきが届くので、指定された窓口で身分証明書などを持参すれば、個人番号カードを受け取れます。

Q ほかに何かしなければならないことがありますか。

A 来年1月以降、企業は源泉徴収票など税務関係の書類に、従業員や扶養家族の番号を記載しなければなりません。そこで働く人は正規、非正規を問わず、番号を申告する必要があります。民間企業だけでなく公務員も同様です。2017年春の確定申告時からは自営業者も番号の記載が義務付けられます。

Q 今後、番号の用途が広がるのでしょうか。

A 18年からは金融機関の預金口座番号と個人番号が結び付けられる予定です。預金者の任意という規定ですが、政府は21年をめどに義務化を検討する方針です。

Q いずれは個人資産の詳細を国に知られてしまうのでしょうか。

A そもそもマイナンバー構想の原点は、国民の「金の流れ」を把握することによって税逃れを防ぐことです。国にとっては数十年来の悲願といえます。徴税を強化する有力な手だてとなるでしょう。

Q 年金情報の流出が問題になりましたが、個人番号カードの情報が外部に漏れる心配はありませんか。

A 個人情報、各行政機関が分散して管理するので、政府は「仮に番号が漏れたとしても、全ての情報がまとめて流出することはない」と説明しています。ただ、情報流出が一切ないとは言いきれません。偽造防止などのため、暗証番号も設定することになっているので、個人番号そのものを含め、他人には絶対に教えないといった自衛策が必要でしょう。

マイナンバー「準備完了」企業2% 市民の4割「制度知らない」

東京新聞 2015年8月30日

国民一人一人に番号を割り当てるマイナンバー制度で、十月から始まる個人番号の通知まで一カ月に迫った。企業は従業員の番号の収集・管理が必要だが、民間調査では六～七月時点でシステム改修などの準備が完了した企業は2・8%にとどまっており、来年一月の制度開始に間に合わなければ混乱が生じる恐れがある。制度に対する国民の理解も進んでいるとは言えず、政府による周知活動の徹底や情報セキュリティー対策強化が急務だ。

マイナンバーは、行政が税と社会保障、災害関連の個人情報を番号で結びつけて効率的に管理する制度。国民は就職や行政手続きの際、番号の提示が求められる。企業は来年一月以降、従業員の番号を源泉徴収票などに記載しなければならず、情報管理に高い安全性が求められる。

東京商工リサーチが六～七月に実施し、企業四千九百四十二社から回答を得た調査では、マイナンバー制度への対応作業が「おおむね完了」と答えたのは2・8%、「システム設計・

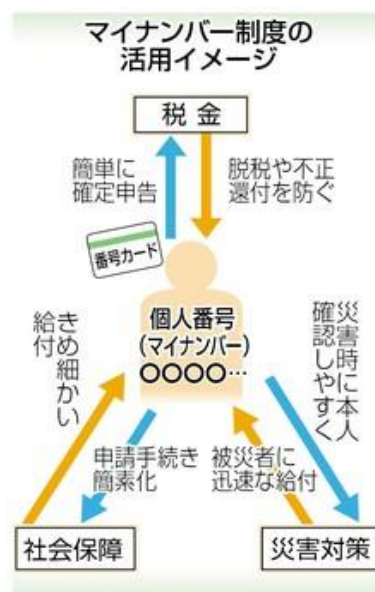
改修中」は7・8%だった。一方、「対応を検討中」または「未検討」と答えた企業は計90%近くに上り、特に中小企業の遅れが目立った。

個人番号の「通知カード」は十月五日時点で住民票に記載された住所に順次、簡易書留で郵送される。通知とセットになった申請書で自治体に申し込むと、来年一月から顔写真付きで身分証明書代わりに使える「個人番号カード」が無料で交付される。

ただ、住民票と別の住所で暮らす東日本大震災の被災者や長期入院者らの場合、九月二十五日までに通知カードの送付先変更を自治体に申請しておく必要がある。

市場調査会社のクロス・マーケティング（東京）が六月に実施した調査では、制度内容を知らない人は約四割に上り、「個人情報流出や悪用が心配」「政府がしっかり運用できるか不安」といった声が出ている。

<マイナンバー制度> 赤ちゃんからお年寄りまで国民全員に12桁の番号を割り当て、行政の事務作業を効率化する制度。住民票がある外国人にも適用される。番号は原則として生涯変わらない。主に確定申告などの税金、年金などの社会保障、災害関連の3分野で、個人情報を番号で結びつけて管理する。



【マイナンバー通知まで1カ月】 対応費用の負担重く 漏えい被害救済も課題

共同通信 2015年8月30日

マイナンバー制度に対応するため、企業は情報システム改修やセキュリティー強化を急いでいるが、費用負担に及び腰の中小企業の対応は遅れている。サイバー攻撃などで個人情報漏えいした場合、被害を受けた市民らを救済する仕組みの整備を求める声もある。

「投資をすると業績に響くが、投資をしないと信用に響く」（兵庫県の建材・家具メーカー）。帝国データバンクが4月に行った企業の意識調査では、回答した約1万社の約8割を占める中小零細企業から不安を訴える声が寄せられた。負担額は推定で1社当たり約109万円。千人超の企業では約581万円となり、回答では「対策費を税金で賄ってほしい」と国の支援を求める声も少なくない。

日本消費者連盟の 大野和興共同代表は、消費税増税や社会保障費の負担増で厳しい経営を迫られている中小零細企業が、さらなる負担増で破綻する「マイナンバー倒産」の発生を危ぶむ。

マイナンバーは2018年から銀行の預金口座にも適用され、医療や健康関連の情報を結び付けることも検討されている。日弁連の情報問題対策委員会の 結城圭一弁護士は「マイナンバーの利用目的が広がり、関わる人や企業が増えるほど、流出の危険性は高まり、穴ができて防ぎきれない」と話す。企業の情報管理は、施錠した金庫で個人番号などを保管し、限られた人が必要なときしか取り出さない方法が「コストも低く、確実に安全」と提案する。

大阪商工会議所は中小企業向けに、セキュリティー対策サービスを優遇価格で提供する取り組みを始める。こうした支援の広がりも注目される。

一方で大野共同代表は、サイバー攻撃などの「不可抗力」を含め、情報が流出した場合は理由を問わず「制度を導入した国の責任で、被害者を補償する仕組みを整えるべきだ」としている。

患者に広がる戸惑い 入院中の食事代負担引き上げ 大阪日日新聞 2015年8月30日

国の医療保険制度改革で、入院中の食事代の自己負担が2016年度から段階的に引き上げられる。負担増の足音が迫る中、大阪府内の患者に戸惑いが広がり、病院食を敬遠する声も聞こえてきた。しかし、病院食は治療の一環でもある。引き上げ分が食材費に反映されるわけではないため、医療現場は対応に苦慮している。

入院患者に提供する食事を準備する病院スタッフ。患者負担増に向け、現場も対応を摸索し始めた＝25日、大阪市阿倍野区の市立大医学部附属病院

「病院で食べるのをやめようとする患者も出るだろう」。大阪市内で入院中の男性（71）が窮状を口にした。

年金は減額される半面、介護保険の自己負担は上がり、紹介状がないまま大病院を受診した場合の定額負担も16年度から導入される。「そこに食事まで値上がりすれば、年金はほとんど残らない」



公平性の確保

入院中の食事代は全国一律で1食640円。このうち380円が医療保険で賄われ、患者は260円を自己負担している。

厚生労働省によると、5月に成立した改正医療保険関連法で、自己負担は16年度から1食360円、18年度から460円となる。18年度から1カ月間入院した場合、現行の2倍近い4万1400円に膨らむ計算だ。引き上げの対象者は年間70万人を見込む。

同省保険課は「在宅療養中の患者らとの公平性を図るためにはやむを得ない。値上げは心苦しいが、経済的に厳しい方への配慮として段階的に対応する」と説明する。

しかし、約5千人で組織する大阪腎臓病患者協議会は、危機感を強めている。国や大阪府内の各機関に助成継続の要望を重ねており、府議会には「これ以上の自己負担を求められると、生活できない」との請願書を提出した。

西本幸造会長（61）は「入院患者の大半は家計の苦しい高齢者。このままでは入院自体を拒む病人も出かねない。患者の声に耳を傾け、現場の実態に沿った行政に転換してほしい」と訴える。

治療食の役割

「従来と同じ料理では、患者からすれば理不尽だろう。コンビニ弁当で済ませる人が増えないか心配」。大阪市淀川区の病院担当者は不安を漏らす。

今回の改革は、高齢化を背景に膨らみ続ける社会保障費を抑えるのも狙い。患者負担は増えても、食事代は1食640円のままだ。

大阪市立大医学部附属病院（同市阿倍野区）では、季節の食材や行事食を増やしたり、高級感のある食器の導入を摸索するという。同病院の管理栄養士（45）は「食事の中身も見直しが必要となるだろう。患者の要望を聞きながら対応したい」と話す。

ただ、多くの現場はまだ手探り状態。市内の複数の病院関係者に取材すると「院内で対応を協議中」「どうしたらいいか分からない」と答えた。

入院中の食事は、医師や栄養士らの指導の下、患者の症状に合わせて提供されている。

大阪青山大健康科学部教授で大阪府栄養士会の藤原政嘉会長（72）は言う。「栄養状態が悪いと、免疫力の低下や感染症を起こしやすくなる。病院食はコストだけでは計れない治療食としての大切な役割を持つ。どこまで患者の理解を得られるか、説明と周知も問われる」

社説：休眠預金法案 公正性の確保へ審議を尽くせ 読売新聞 2015年08月30日

お金の出し入れが10年以上ない休眠預金を、社会福祉などに活用するための法案を、超党派の議員連盟がまとめた。

今国会に法案を提出して、成立を目指すという。

休眠預金は毎年、約500億円発生し、金融機関の利益に計上される。英国や韓国では、

この休眠預金を福祉活動などの支援に使う制度がある。議連は、こうした例も参考に法案を作成した。

活用の対象として、生活困窮者や子供・若者に対する支援などが明記されている。預金者から請求があった場合は、休眠預金の払い戻しに応じる。

預金者保護に配慮しつつ、「眠れる資金」を福祉向上に役立てる趣旨は妥当だろう。

国などの公的支援が及ばない活動を助成する狙いから、資金配分を民間団体に委ねる。その司令塔が、一般財団法人として新設される「指定活用団体」だ。

活用団体は、全国の財団法人などから公募で複数の「資金分配団体」を選ぶ。この分配団体を通じて、実際に福祉事業に取り組むNPOやボランティア組織に助成金の給付や貸し付けを行う。

民間の知恵を生かし、現場の実情に合った支援が行き渡ることを期待したい。

気がかりなのは、法案の内容に関し、公正で透明な資金配分が行われるのか心もとない、とする声が少ないことだ。

活用団体と分配団体のガバナンス（組織統治）やコンプライアンス（法令順守）に関する問題提起が目立つ。特に、支援先からの利益供与などの不正を防ぐ手立てがあいまいだとの指摘が多い。

多額の資金仲介を担う両団体には、厳格な運営が求められる。

制度の詳細は、内閣府令などで定める方向という。だが、監査の在り方など、資金配分の適正さを確保するための規定については、法律でもっと明確に定める必要があるのではないか。

配分に関与する人物が所属、関係する団体への支援など「お手盛り」を防ぐ措置も欠かせまい。

そもそも休眠預金は預金者のお金である。できるだけ減らすことが望ましい。英国や韓国は、休眠口座があるかどうか、一般の人が気軽に調べられるオンラインシステムを設けている。日本でも減らす工夫を検討してはどうか。

休眠預金の活用策を巡る様々な疑念を解消し、国民の理解を得ることが重要だ。より良い制度とするため、国会は法案審議を十分に尽くすべきだ。

【日曜経済講座】広まるか、社会的インパクト投資 成立目指す休眠預金活用法案 経済本部長・関根秀行

産経新聞 2015年8月30日

国や地方自治体の財政悪化に歯止めがかからない中、行政だけに頼らず、民間資金で介護や児童福祉といった課題を解決しようとする動きが出ている。金融機関に預けて10年以上出し入れのない「休眠預金」を基本財源に充てようとするもので、自民党は「休眠預金活用法案」を今国会に議員立法として提出、成立を目指す構えだ。すでに、海外には休眠預金の利用例もあるが、「民間資金で福祉を支える」事業は広まるのか。

休眠預金は転居や死去後も解約されないまま放置されているケースが多く、正確な規模は把握できていない。しかし、推計によると毎年500億～600億円発生しているという。法案は、人口減少や高齢化の進展を理由に生ずる「行政対応の難しい社会的問題」を解決するため、休眠預金の活用をうたっている。念頭に置かれているのは高齢者や生活困窮者の生活支援、難病治療に向けた新薬開発、子供の教育支援だ。

具体的には、各金融機関にある休眠預金を預金保険機構に移して一元的に管理する。目利きの役目を行う団体を通じて、社会福祉分野をはじめ公共性の高い活動を行う非営利団体に分配される仕組みだ。



預金保険機構や指定活用団体に移された後、預金者が払い戻しを求める場合に備え、休眠預金の一定額は配分しないで保管する。休眠預金の活用には、金融界も基本的に前向きな姿勢を見せている。

民間資金を使って問題解決に向けた事業を行い、行政コストの削減や出資者への利益還元を担う手法は「社会的インパクト投資」と呼ばれている。2013年の主要国首脳会議（サミット）で議長国のキャメロン英首相が普及を呼びかけ、注目された。

公費削減と業務見直しを迫られた英国では10年に導入、11年には休眠預金の活用も始まった。これに先立つ08年、韓国も「休眠口座管理財団」を設立した。休眠預金の返金処理に加え、福祉事業者への無利子融資を行う。休眠預金を寄付するかどうかは金融機関の判断で、預金者は寄付される予定の口座の有無を窓口や金融機関共通のサイトで確認することが可能という。

英国でのサミットを受け、日本でも休眠預金の活用を目指す検討が始まり、昨年4月には自民、民主、公明など超党派の議員連盟が発足、議論を重ねた。今年6月に政府が閣議決定した「経済財政政策と改革の基本方針」（骨太方針）も「貧困・失業対策をはじめとする幅広い分野において官民連携による社会的インパクト投資などの活用を拡大する」としている。

英国では休眠預金をそのまま使わず、民間投資家に運用を任せて、目減りを防いでいる。同時に投資案件に対し、どのような成果があったかの点検も重視している。「資金拠出が済まったらおしまい」で済ませない仕組みだ。

「返済の要らない補助金として分配してしまえば枯渇する。事業の評価方法を考えつつ、いかに（休眠預金を）投融資に振り分けるか。運用を基本にした支援でなければ継続できない」。NPO法人、社会保障経済研究所の石川和男代表は話す。

多少とも住み心地の良い社会環境という「配当」を得ることが社会的インパクト投資の意義だが、投融資という考え方に適する事業者が日本に少ないとの見方もある。

10月から運用が始まる税と社会保障の共通番号（マイナンバー）制度では預金口座への適用が検討される方向だ。実現すれば保険金不払いの抑止といった効果が見込める一方、財源としての休眠預金の規模は減る公算が大きい。

それだけに、法案に記される指定活用団体の機能や資金提供先の透明性、公益性の確保が課題だ。指定活用団体の役員が霞が関の省庁の新たな天下りポストになってしまえば、休眠預金の活用に対する国民の信任が揺らぎかねないからだ。

社会的インパクト投資が定着するかどうかは、民間からいかに多くの資金の出し手が登場するかにかかっている。英国の場合、企業が出資する例もあるが、日本の大手企業のCSR担当者は「お金を預かる組織の透明性が担保されなければなかなか難しい」と明かす。

法案の国会提出は難航しているが、成立すれば日本の休眠預金の規模は世界一という。来年、日本が議長国となる伊勢志摩サミットで、休眠預金を軸とした社会的インパクト投資のリーダーとして各国に呼びかけを行うこともできるだけに、取り組みに注目が集まっている。

月刊情報誌「太陽の子」、隔月本人新聞「青空新聞」、社内誌「つなぐちゃんベクトル」、ネット情報「たまにブログ」も



大阪市天王寺区生玉前町 5-33 社会福祉法人大阪手をつなぐ育成会 社会政策研究所発行