



大阪+知的障害+地域+おもろい=創造

知の知の知の知

社会福祉法人大阪手をつなぐ育成会 社会政策研究所情報誌通算 3419 号 2016.12.23 発行

【来年度予算】過去最大、総額 9 7 兆 4 5 4 7 億円の来年度予算案を閣議決定 「1 億総活躍」「働き方」重視 産経新聞 2016 年 12 月 22 日

政府は 22 日午前、平成 29 年度予算案を閣議決定した。安倍晋三政権が掲げる「1 億総活躍社会」実現に向けた施策に重点配分し、一般会計総額は 9 7 兆 4 5 4 7 億円と 5 年連続で過去最大を更新。一方、社会保障費の伸びを抑えつつ新規国債発行も減らし、財政健全化にも配慮した。28 年度第 3 次補正予算案と合わせ、年明けの通常国会に提出する。

麻生太郎財務相は 22 日の会見で、「社会保障費の伸びを抑えて新規国債発行額も減らし、全体のバランスはできている」と述べた。

29 年度予算案では、1 億総活躍関連の施策に前年度比 5 千億円増の 2 兆 9 3 5 2 億円（特別会計含む）を充当。柱の働き方改革は、同一労働・同一賃金などの非正規雇用の待遇改善や長時間労働是正を盛り込む。

保育の受け皿拡大や、返済不要の給付型奨学金創設などの施策にも重点配分。女性や若者の就労などを支援することで、少子高齢化による生産性低下などの問題を克服し、経済成長につなげる姿勢を打ち出した。

ロシアとの経済協力には 3 5 億円程度を充てる。日本周辺で挑発行為を繰り返す中国などへの対応強化で、防衛費は過去最大の 5 兆 1 2 5 1 億円を確保した。

医療や年金などにかかる社会保障費は、高齢化に伴う自然増を政府目標通りに 1 4 0 0 億円圧縮。約 5 千億円増の 3 2 兆 4 7 3 5 億円とした。国の借金返済に充てる国債費は、低金利を見込み、前年度から微減の 2 3 兆 5 2 8 5 億円とした。

歳入は税収を 1 千億円多い 5 7 兆 7 1 2 0 億円と見込む。税外収入は外国為替資金特別会計の剰余金を最大限活用し、7 千億円増の 5 兆 3 7 2 9 億円。新規国債発行額は 6 0 0 億円減の 3 4 兆 3 6 9 8 億円とした。

補正予算案は、災害対策などの追加歳出 6 2 2 5 億円を計上。28 年度の税収見通しは 1 兆 7 4 4 0 億円下方修正し、国債を総額 1 兆 8 4 5 4 億円発行する。

来年度予算案 どうなる？子育て 介護 医療 年金 NHK ニュース 2016 年 12 月 22 日

政府が閣議決定した来年度の予算案には、私たちの暮らしに身近な予算も数多く盛り込まれました。その主な内容です。

子育て ～保育士の賃金引き上げ～

＜保育士処遇改善＞

待機児童の解消に向けて、保育士などの給与を 2%、月額でおよそ 6 0 0 0 円増やして処遇を改善し、経験を積んだ人にはさらに 4 万円を上乗せする予算などとして 4 9 2 億円が計上されました。

＜受け皿整備＞

保育の受け皿を来年度末までに 5 0 万人分拡大するため、施設の運営費を支援する費用などとして 3 2 0 3 億円が計上されました。

<育児休業>

子どもが保育所に入れない場合、育児休業中で収入のない人に支払われる給付金の支給期間を最大1年半から2年に延長するためなどとして318億円が増額されました。

教育 ～給付型奨学金を創設～

経済的な理由で大学などへの進学を断念する学生を減らそうと、返済のいらぬ「給付型奨学金」を創設するための費用として70億円が計上されました。本格的な実施は再来年度からですが、来年度は私立大学に通う下宿生など特に経済的に厳しい学生を対象に最大で月額4万円を給付します。

介護・年金 ～介護職員の処遇改善～

<介護職員の処遇改善>

介護施設や障害福祉施設の職員の人材不足の解消につなげるため、月額平均で1万円、給与を増やせるよう介護報酬を加算することになり408億円の予算がつきました。

<介護の受け皿>

親の介護などのため仕事を続けられなくなる人を減らそうと、小規模の特別養護老人ホームなどの介護施設を整備する費用などとして423億円を充てました。

<年金受給資格>

年金の受給資格を得るための加入期間を25年から10年に短縮して、年金を受給できない人を減らすための費用として245億円が盛り込まれました。

医療・介護 ～利用者負担の見直し～

増え続ける社会保障費の伸びを抑えるため、医療や介護の分野では利用者の負担を増やす見直しなどが実施されます。

<高額療養費>

大きな見直しは高齢者の医療費の負担増です。毎月の医療費の自己負担に上限を設ける「高額療養費制度」を見直して、70歳以上の人のうち年収が370万円未満で住民税が課税される人の外来の上限額を今の1万2000円から

来年8月に1万4000円、再来年8月以降は1万8000円と2段階で引き上げます。

また、年収が370万円以上ある人の自己負担の上限額についても、現役世代と同じ水準に引き上げるなどして合わせて224億円を抑制します。

<後期高齢者保険料の軽減特例>

75歳以上の人が入会する「後期高齢者医療制度」を見直し、専業主婦などの保険料を最大で9割軽減している特例を、来年度から段階的に縮小することなどで187億円を抑えます。

<介護納付総報酬割>

40歳から64歳の人が入会する介護保険料について、健康保険組合などの加入者の数で頭割りする今の仕組みから、収入に応じて負担額を決める「総報酬割」に段階的に切り替え、大企業の会社員や公務員の保険料を高くして、財政負担を443億円抑制します。

<オプジーボ>

高額な肺がんなどの治療薬「オプジーボ」について、来年2月から、価格を50%引き上げることで196億円を抑制します。

住宅 ～空き家の活用 子育て支援～

<空き家を高齢者と子育て世帯向けに>

所得の低い子育て世帯や高齢者向けの住宅として空き家を有効に活用するため、リフォームの費用や家賃の一部を補助する新たな制度を創設し、その費用として27億円を盛り込みました。

<子育て支援 住宅ローン金利下げ>

若い子育て世帯の住宅の取得を後押ししようと、親と同居したり、親元の近くで暮らしたりするために住宅を購入する場合、長期固定型の住宅ローン「フラット35」の金利を当初の5年間、通常より0.25%引き下げするための費用などとして253億円が計上され

ました。

有料老人ホームの部屋に鍵 虐待で介護事業者取り消し 朝日新聞 2016年12月22日

有料老人ホームで、入居者の部屋に鍵をかけるなどの虐待行為があったなどとして、東大阪市は21日、訪問介護員を派遣する「フロイデン」（東大阪市稲葉3丁目）の事業者指定を取り消すと発表した。取り消しは来年2月1日付。

市によると、今年6月に市職員が訪問した際、部屋の外に鍵が取り付けられ入居者が外に出られないようにしていた。監査の結果、複数の入居者に同様の行動制限をしていたことが分かった。また、訪問介護員が取得していた資格を偽り、実際より高い介護給付費を請求していたことも分かった。不正請求額は2014年11月からの4カ月で計190万円にのぼるといふ。

市は加算額を含む約268万円の返還を求める方針。サービス提供責任者は「利用者の安全のためだった。虐待とは思わなかった」と話しているという。（古庄暢）

ツイキュウ「相次ぐ“違法建築”...その背景は？」 カンテレワウンダー 2016年12月15日

建築基準法などで定められた制度を無視して建てられてた、いわゆる“違法建築”のマンションがm関西で相次いで見つかりました。

違法な建築が「野放し」にされている背景には、一体なにがあるのか、ツイキュウします。

【村西キャスター】「大阪府池田市の中心部にあるこちらの賃貸マンション。建築計画と違う問題となったのが、建物の階数です」

「7階建て」と申請していた、このマンション。

しかし、出来上がったのは、“9階建て”の違法建築物でした。

7階部分に新たな床を作り、8階と9階を増築。

しかし、計画とは違う余計な重さが加わったことで、建物の安全性にも懸念が生じています。

【住民】「法律違反っていうのを知らなかったの、自分が住んでいるマンションで何があったのかなって思いました」

【村西キャスター】「不安になったりは？」

【住民】「思いますね」

<建築主は—>

【建築主】「安全性はあると思ってる。7階建の上にどんと伸ばして建ててしまったら、構造計算が成り立たない形になるが、元の構造が一緒なんで、耐震性はいけるなっていう感じなんですけどね」

構造的に安全だという建築主。

しかし専門家は—。

【津村泰夫建築士】「ちゃんと9階建てで構造計算をしていたらいいかもしれないが、7階建てで計算してて後から（床を）足しているのであ



れば、非常に危ないでしょうね」

【記者】「構造上も、もろくなっている？」

【津村泰夫建築士】「そうですね、2層分の荷重がのっていますから」

家などの建築物を建てる場合は、法律で定められた検査などを受ける必要があります。まず、建築計画を作成し、法律に適合しているか、行政や民間の検査機関に建築確認を受けます。

ここで初めて工事を始めることができます。

工事の途中で中間検査、そして工事が終わった後に、法律などを満たしているか最終確認する「完了検査」を受けることが義務付けられています。

全ての検査などを受けて、初めて建物を使うことができます。

4年前の完了検査で“違法建築”だと判明した、池田市のマンション。

市は是正命令を出していますが、改善されておらず、建物の安全性は今も確認されていません。



法律で定められた完了検査は、いわば違法な建物を作らせないようにする“最後の砦”です。

しかし、それだけでは見抜けない実態が！

計画では6階建てのワンルームマンションになるはずだった、兵庫県西宮市の賃貸物件。

完了検査も受けています。

しかし、完了検査の後に、天井の高い6階部分に新たな床を作り、階段を設

けてメゾネットの部屋にした上で貸し出していたのです。

さらに、駐車場や駐輪場にすると申請していた場所は、テナント料が取れる店舗に改修しています。

建てたのは、池田市の賃貸マンションと同じ男性でした。

なぜ違法建築をしたのか。

男性が代表を務める会社を訪ねてみますが...不在。

男性はその後、電話での取材に応じました。

【建築主の男性】「部屋数を多くするという事は工事の費用もかさむが...」

【村西キャスター】「収益をあげたい？」

【建築主の男性】「そうですね。はい」

...と、収益を上げるため自分の意のままに改築したことを認めました。

西宮市の場合、匿名の通報で今回の物件を把握しましたが、完了検査後に工事をした違法建築は見つけにくいと言います。



【西宮市建築指導課・佐藤亘一郎課長】「(検査)後の工事は、通報等がなければ把握しづらい。物件が市内全域にありますので、それをパトロールで発見するのも人的な限界もあるので...」

完了検査後に工事を行う場合は、建築主の申告に委ねられているため、違法建築をほとんど把握できていないのが実情だそうです。

民間の検査機関も完了検査後の工事

については...

【指定確認監査機関「Re-Japan」亀田悟検査部長】「なにもできない私どもは、残念としかいいようがない」

計画と実際にできたものを確認する制度は、機能していないのではないか。

取材班は、あの男性が建てたほかの賃貸マンションを調べました。

すると、信じられない実態が...

【村西キャスター】「池田市によると、こちらのマンション、計画では駐車場だった敷地を店舗に。そして5階建てが6階建てになっているということです」

違法建築であるこのマンションは義務のはずの「完了検査」を受けずに、6階部分を増築していました。

さらに池田市によると、こちらのマンションは、駐輪場で使うはずのスペースを居住用の部屋にしているということです。

同じように完了検査は受けていません。

<完了検査を受けずに建てることは可能なのー??>

【池田市審査指導課・浜洲一弘課長】「可能か不可能かと言われれば、可能。やはり（完了検査は）建築主の申請によるシステムとなっているので、状況把握が難しい。相手が隠したがつているのかなと思っていますけど、今後は市としても、立ち入り調査等を検討していかないといけない」



制度を無視し、次々と違法建築物を建てた男性。

さらにツイキウすると・・・。

【建築主の男性】「ひとつの建築確認書類の図面に基づいて、施工を変えていくような感じになる」

【村西キャスター】「施工を変えていく？」

【建築主の男性】「現場でこうしたいああしたいみたいな」

【村西キャスター】「現場で口頭で指示して変えていっているということ？」

【建築主の男性】「まあそういう形ですね」

【村西キャスター】「（完了検査を）受けないのはなぜ？」

【建築主の男性】「建築確認と一部違うところがあるから。受けなくてもいいという感覚があった、完了検査ね」

【村西キャスター】「マンションに入居された人にはどんな思い？」

【建築主の男性】「それはもう、申し訳ないなということで、退去される方にはできるだけ自分自身で話して対応している」

News Up 1人で楽しい“クリぼっち！”

NHK ニュース 2016年12月22日

まもなくクリスマス。若い人たちの間で使われる“クリぼっち”ということば、ご存じでしょうか？

「クリスマス」と「ひとりぼっち」を組み合わせたことばで、1人で過ごすクリスマスのことです。

これまで「1人でさみしい」という印象が強かった“クリぼっち”。しかし、今、クリスマス“1人”で楽しもうという動きが出てきています。

かつては・・・

クリぼっち＝クリスマスを1人で過ごす寂しい時間・・・。
そんなイメージでこのことばは使われていました。

「1人ぼっちを悟られないように隠れてひっそり過ごす」「大きなクリスマスケーキは1人では食べきれないから買えない」などなど。
ところが、今、クリスマスムードで盛り上がる街中を歩くと、ことしの



“クリぼっち”はひと味違うようです。
優雅な“クリぼっち”を

訪れたのは、多くの買い物客でにぎわう東京・千代田区のデパート、大丸東京店。クリスマス向けの商品が飾られ、カップルや友人のグループなどがお目当ての品を探しています。

このデパートは、去年まで、家族やカップルへのプレゼント交換を前提としてクリスマスの商品展開をしていたそうです。

ところが、ことし初めて、“クリぼっち”もターゲットにしてクリスマス商戦に入っています。

クリスマス商品を紹介する冊子では、「今ドキ クリぼっちはけっこう楽しい!」と題して、1人で楽しく過ごすさまざまな商品を紹介しているのです。

“かわいらしい部屋着! ”、“チーズフォンデュ用の小さい片手鍋! ”、“部屋で1人、くつろぎながらおいしいものを食べる”

そんな優雅なクリスマスを提案しています。

実は、675人の顧客にアンケートをしたところ、「クリスマスは家族や恋人と過ごすのが、

“本当は1人で過ごしたい”という人が6人に1人、17%余りいました。いつもよりぜいたくに1人の時間を過ごしたいという人が一定数いることに、デパートは、

“クリぼっち商戦に勝機あり”と考えたんです。
大丸東京店・販売企画の大川菜帆さんは「クリぼっちは1人で寂しいようなイメージが



ケーキもツリーも

クリスマスに欠かせないケーキのコーナーにも、“クリぼっち”向けのケーキがクリスマスの1週間以上前から並べられていました。

ファミリー用のホールケーキの隣にあったのは、同じ丸い形の直径10センチほどのミニサイズのケーキ。このほか、クリスマスツリーや雪の結晶などをモチーフにしたクリスマスムード満載の1人用のケーキがあります。

ケーキを買いに来た30代の女性は「1人で食べ切れるケーキが欲しいと思って買いに来ました。周りに気を遣わずに楽しめるのがクリぼっちの良さです」と笑顔で話していました。

クリスマスムードが漂い始めるころから、こうしたケーキを売り出してアピールし、クリスマスには“クリぼっち”の楽しみの1つにしてもらおうという狙い。ショーケースの前で足を止める人たちは増えているそうです。



そして、部屋に飾るだけで、一気にクリスマスムードに演出するクリスマスツリー。

1年に1度のイベントで、大きく豪華なツリーに憧れていた人も多いと思いますが、ことしは逆にミニサイズが人気です。

東京・渋谷の大型雑貨店、東急ハンズでは、20センチから30センチほどの小さいクリスマスツリーを置

く棚を増やし、数も前の年の1.5倍にしました。

高さ10センチ余りの手のひらサイズのガラス製の小さなツリーや、薄くて平たいツリーなど、かさばらずに飾れるツリーの前で、女性たちが足を止めて眺めていました。こうしたツリーを自分用に買い求める人が多いそうです。

その背景には、フェイスブックやインスタグラムなどのSNSの広がりや影響しているという指摘もあります。

東急ハンズ渋谷店の石田綱祐さんは「小さなツリーの周りに小さな雑貨を置いて1人でクリスマスを楽しむ様子を写真で発信するのがはやっているようです」と話していました。



頑張った自分にプレゼント

一方、男性向けに自分へのプレゼントを提案する特設コーナーも登場していました。

コーナーの名前は「男前クリスマス・マーケット」。

誰かにプレゼントしてもらうのではなく、気に入った物を自分のために買う、クリスマスをそのきっかけにしてほしいという狙いです。

落ち着いた色の「木製のサンタクロース」や「置

き時計」などが並べられています。

コーナーに来ていた20代の会社員の男性は「日々頑張っている自分へのクリスマスプレゼントとして、家に帰ったら楽しくなるものを買いたい。1人のクリスマスを楽しみ、それをまた友達に話すのも楽しみです」と語ってくれました。

楽しむ“クリぼっち”を

調査会社・楽天リサーチが先月、インターネットで20代から60代の男女1000人に行ったアンケートでは、クリスマスに「1人で過ごす」と答えた人が20.4%、5人に1人に上りました。

ならば、“1人でさみしいクリぼっち”ではなく、“優雅に楽しむクリぼっちを！”ということしのクリスマス商戦。さて、皆さん、ことしはどんなクリスマスを過ごしますか？

ギャンブル依存症対策の閣僚会議、競馬・パチンコも対象 朝日新聞 2016年12月22日
カジノを含む統合型リゾート（IR）の整備を政府に促す「カジノ解禁法」が成立した

ことを受けて、政府は22日、ギャンブル依存症対策の関係閣僚会議を26日に開くことを決めた。競馬やパチンコなど既存のギャンブル依存も含めて対応する。政府は遅くとも2018年の通常国会に提出予定の実施法案に、ギャンブル依存症対策を反映させることをめざす。

22日の閣議で了解された。会議は菅義偉官房長官が主催する。IRを管轄する石井啓一国土交通相、依存症対策を担う塩崎恭久厚生労働相のほか、各種公営ギャンブルなどを管轄する山本有二農林水産相や世耕弘成経済産業相、松本純国家公安委員長、高市早苗総務相らで構成する。

菅氏は22日の記者会見で「IRだけでなく、現在あるパチンコや競馬などに包括的に対応していきたい」と述べた。

同法には政府が講じるべき措置としてギャンブル依存症対策が明記された。13年の厚労省の調査では、推計で536万人が依存症の疑いがあるとされている。菅氏は、IR推進に関する態勢を年明けに内閣官房に整備する方向で調整していると明らかにした。

「いじめ放置」に1億4千万円賠償命令 中学で暴行、さいたま地裁

産経新聞 2016年12月22日

埼玉県川越市で平成24年、市立中の同級生3人から暴行を受け、4年以上にわたり意識不明となっている少年(19)と母親が「いじめを放置した」などとして、市や同級生側に慰謝料など約3億9千万円の損害賠償を求めた訴訟の判決で、さいたま地裁川越支部(野口忠彦裁判長)は22日、約1億4千万円の賠償を市と同級生に命じた。

原告側は、学校が事前にいじめを認識していたとして「教員は継続的ないじめに指導監督をせず、事態を漫然と放置した」と主張。市側は「教員らは当時、いじめと認識していなかった」として請求棄却を求めている。

訴状によると、少年は川越市立中で、不特定多数の生徒から「くさい」「きもい」などと日常的に悪口を言われていた。2年生だった24年1月、同級生3人から公園で殴る蹴るの暴行を受け、心肺停止状態で救急搬送され、蘇生処置で一命を取りとめたが意識は戻らなかったとしている。

同級生3人は傷害容疑で埼玉県警に逮捕され、いずれも少年院に送致された。

文科省調査 精神疾患で休職教員5009人 15年度 毎日新聞 2016年12月22日

2015年度にうつ病などの精神疾患で休職した公立学校の教員が5009人に上ることが、文部科学省の調査で分かった。全教員の0.54%で、14年度に比べ36人減ったものの、07年度以降5000人前後で高止まりが続いている。

調査結果によると、病気休職者は7954人で、このうち6割強を精神疾患が占める。在職者に占める精神疾患の教員の割合を学校別にみると、障害がある児童・生徒が通う特別支援学校が0.66%(560人)で最も多く、中学校0.64%(1524人)▽小学校0.55%(2237人)▽高校0.37%(683人)▽中等教育学校0.30%(5人)。男女別では男性0.51%、女性0.57%だった。

文科省は高止まりの要因に「多忙な労働環境」を挙げている。

一方、15年度に強制わいせつや買春、セクハラなどのわいせつ行為で懲戒処分や訓告などを受けた教員は、224人(前年度比19人増)で、過去最多となった。被害者は「自校の児童・生徒」が最も多く、40.7%を占めた。【伊澤拓也】



月刊情報誌「太陽の子」、隔月本人新聞「青空新聞」、社内誌「つなぐちゃんベクトル」、ネット情報「たまにブログ」も
大阪市天王寺区生玉前町5-33 社会福祉法人大阪手をつなぐ育成会 社会政策研究所発行